



*«NON RINUNCIARE MAI AD UN SOGNO SOLO PER IL TEMPO CHE SERVE A REALIZZARLO. TANTO IL TEMPO PASSERÀ LO STESSO.»
(EARL NIGHTINGALE)*

LA PROGRAMMAZIONE DELLE ASSUNZIONI DEL PERSONALE

A cura del Dott. Simone Carmignani

www.carmignaniconsulenza.com



TEMI TRATTATI:

1. LA NORMATIVA DI RIFERIMENTO
2. IL PIANO TRIENNALE DELLE ASSUNZIONI CONTENUTO NEL PIAO
3. I NUOVI CONCORSI PUBBLICI, REGOLE E PROCEDURE
4. IL PROTOCOLLO DI SICUREZZA PER LO SVOLGIMENTO DEI CONCORSI PUBBLICI
5. IL PNRR, MODALITÀ SPECIALI DI RECLUTAMENTO
6. LE SELEZIONI UNICHE E IL PORTALE INPA
7. LA NUOVA DISCIPLINA DELLA MOBILITA' E DEL COMANDO
8. LA NUOVA DISCIPLINA DELLE PROGRESSIONI VERTICALI
9. LA DISCIPLINA DELLE GRADUATORIE, IL TEMPO DETERMINATO E LE STABILIZZAZIONI
10. LE NORMATIVE VIGENTI IN TEMA DI LIMITI ASSUNZIONALI
11. GLI ELEMENTI A BASE DEI CALCOLI SUI LIMITI ASSUNZIONALI
12. ANALISI DEI CASI DI STUDIO
13. LE CIRCOLARI E GLI ORIENTAMENTI GIURISPRUDENZIALI



La normativa di riferimento:



3

- ▶ Legge 145/2018 (Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021) - Concorsi unici e revisione delle graduatorie;
- ▶ Legge di conversione 11 febbraio 2019, n. 12 del D.L. 135/2018 (Disposizioni urgenti in materia di sostegno e semplificazione per le imprese e per la pubblica amministrazione) - Deroghe limiti salario accessorio;
- ▶ Legge di conversione 28 marzo 2019, n. 26 del D.L. 4/2019 (Disposizioni urgenti in materia di reddito di cittadinanza e di pensioni) – Turn over nell'anno e resti calcolati su cinque anni;
- ▶ LEGGE 19 giugno 2019, n. 56 (Interventi per la concretezza delle azioni delle pubbliche amministrazioni e la prevenzione dell'assenteismo) – Mobilità volontaria, commissioni concorso e rapporto di lavoro;
- ▶ Legge di conversione 28 giugno 2019, n. 58 del **D.L. 34/2019 (Misure urgenti di crescita economica e per la risoluzione di specifiche situazioni di crisi) – Revisione delle assunzioni;**
- ▶ Legge di conversione 2 novembre 2019, n. 128 del decreto-legge 3 settembre 2019, n. 101 (Disposizioni urgenti per la tutela del lavoro e per la risoluzione di crisi aziendali) – LSU e armonizzazione graduatorie;

La normativa di riferimento:

4

- LEGGE 27 dicembre 2019, n. 160 Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2020 e bilancio pluriennale per il triennio 2020-2022 (modifica del DL 34/2019);
- DL 34/2020 Decreto Rilancio (digitalizzazione e nuova disciplina delle procedure concorsuali);
- LEGGE 28 febbraio 2020, n. 8. Conversione in legge, con modificazioni, del decreto legge 30 dicembre 2019, n. 162, recante disposizioni urgenti in materia di proroga di termini legislativi, di organizzazione delle pubbliche amministrazioni, nonché di innovazione tecnologica (proroga stabilizzazioni e sospensione pubblicazioni dirigenti);
- **DECRETO 17 marzo 2020 MINISTRO PER LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE, ECONOMIA E FINANZE, DELL'INTERNO Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni** (attuativo dell'art. 33 c. 2 del DL 34/2019);
- **Circolare del 13.05.2020 del Ministro per la Pubblica Amministrazione, Ministro dell'Economia e delle Finanze, Ministro dell'Interno sul DM attuativo dell'art. 33, comma 2, del Decreto-legge n. 34/2019 in materia di assunzioni di personale;**

La normativa di riferimento:

5

- **DECRETO-LEGGE 1 aprile 2021, n. 44**, convertito con modificazioni dalla L. 28 maggio 2021, n. 76, Misure urgenti per il contenimento dell'epidemia da COVID-19, in materia di vaccinazioni anti SARS-CoV-2, di giustizia e di concorsi pubblici (**riforma delle assunzioni**).
- **DECRETO-LEGGE 31 maggio 2021, n. 77** convertito con modificazioni dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure (decreto semplificazioni).
- **DECRETO-LEGGE 9 giugno 2021, n. 80** convertito con modificazioni dalla legge 6 agosto 2021, n. 113, Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia (**decreto reclutamento**).
- **DECRETO-LEGGE 6 novembre 2021, n. 152** convertito con modificazioni in legge n. 233 del 29 dicembre 2021 **Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per la prevenzione delle infiltrazioni mafiose**

La normativa di riferimento:

6

- **DECRETO-LEGGE 30 aprile 2022, n. 36** convertito nella L. 79/2022 Ulteriori misure urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR 2).
- **DPR n. 81 del 24.06.2022** Regolamento recante individuazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione.
- **DECRETO MINISTERIALE N. 132 DEL 30 GIUGNO 2022** Regolamento recante definizione del contenuto del Piano integrato di attività e organizzazione
- **DECRETO-LEGGE 9 agosto 2022, n. 115**, Misure urgenti in materia di energia, emergenza idrica, politiche sociali e industriali (reclutamento PNRR).
- **SCHEMA DISEGNO DI LEGGE DELEGA AL GOVERNO PER LA REVISIONE DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI DI CUI AL DECRETO LEGISLATIVO 18 AGOSTO 2000, N. 267 E ALTRE DISPOSIZIONI PER LA FUNZIONALITÀ DEGLI ENTI LOCALI.**

La normativa di riferimento:

7

- **DECRETO-LEGGE 24 febbraio 2023, n. 13 Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR 3) e del Piano nazionale degli investimenti complementari al PNRR (PNC), nonché per l'attuazione delle politiche di coesione e della politica agricola comune (Convertito nella L. 41/2023)**
- **DL 22 aprile 2023, n. 44 con la legge di conversione del 21 giugno 2023, n. 74, recante: Disposizioni urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle amministrazioni pubbliche**
- **DECRETO-LEGGE 1 giugno 2023, n. 61. Interventi urgenti per fronteggiare l'emergenza provocata dagli eventi alluvionali** verificatisi a partire dal 1° maggio 2023 *((nonchè disposizioni urgenti per la ricostruzione nei territori colpiti dai medesimi eventi))*.
- **DECRETO-LEGGE 22 giugno 2023, n. 75. Disposizioni urgenti in materia di organizzazione delle pubbliche amministrazioni**, di agricoltura, di sport, di lavoro e per l'organizzazione del Giubileo della Chiesa cattolica per l'anno 2025. (23G00090)

La normativa di riferimento:

8

- **DL n. 19 del 02.03.2024** Ulteriori disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR 4).
- **DECRETO DEL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA 16 giugno 2023, n. 82. Regolamento** recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487, **concernente norme sull'accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi.**
- **DECRETO-LEGGE 27 dicembre 2024, n. 202** Disposizioni urgenti in materia di termini normativi. Decreto-Legge convertito con modificazioni dalla L. 21 febbraio 2025, n. 15
- **Decreto Legge sull'Organizzazione e il Reclutamento nella Pubblica amministrazione n. 25 del 14.03.2025**



SECONDA PARTE: I NUOVI CONCORSI PUBBLICI

9



I Nuovi Concorsi DL 36/2022



10

► **Art. 3. Riforma delle procedure di reclutamento del personale delle pubbliche amministrazioni**

► 1. Al decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, dopo l'articolo 35 *-ter*, introdotto dall'articolo 2 del presente decreto, è inserito il seguente:

► «Art. 35 *-quater* (*Procedimento per l'assunzione del personale non dirigenziale*). — 1. **I concorsi per l'assunzione del personale non dirigenziale delle amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2**, ivi inclusi quelli indetti dalla Commissione per l'attuazione del progetto di riqualificazione delle pubbliche amministrazioni (RIPAM) di cui all'articolo 35, comma 5, **prevedono:**

► **a) l'espletamento di almeno una prova scritta, anche a contenuto teorico-pratico, e di una prova orale, comprendente l'accertamento della conoscenza di almeno una lingua straniera (si ricorda l'obbligatorietà della lingua inglese art. 37 del D. Lgs. 165/2001).** Le prove di esame sono finalizzate ad accertare il possesso delle competenze, intese come insieme delle conoscenze e delle capacità tecniche o manageriali, che devono essere specificate nel bando e definite in maniera coerente con la natura dell'impiego per il profilo richiesto. **Il numero delle prove d'esame e le relative modalità di svolgimento e correzione devono contemperare l'ampiezza e profondità della valutazione delle competenze definite nel bando con l'esigenza di assicurare tempi rapidi e certi di svolgimento del concorso** orientati ai principi espressi nel comma 2;

I Nuovi Concorsi DL 36/2022



11

- **Art. 3. Riforma delle procedure di reclutamento del personale delle pubbliche amministrazioni**
- **b) l'utilizzo di strumenti informatici e digitali e, facoltativamente, lo svolgimento in videoconferenza della prova orale, garantendo comunque l'adozione di soluzioni tecniche che ne assicurino la pubblicità, l'identificazione dei partecipanti, la sicurezza delle comunicazioni e la loro tracciabilità, nel rispetto della normativa in materia di protezione dei dati personali e nel limite delle pertinenti risorse disponibili a legislazione vigente;**
- **c) che le prove di esame possano essere precedute da forme di preselezione con test predisposti anche da imprese e soggetti specializzati in selezione di personale, nei limiti delle risorse disponibili a legislazione vigente, e possono riguardare l'accertamento delle conoscenze o il possesso delle competenze di cui alla lettera a, indicate nel bando;**
- **d) che i contenuti di ciascuna prova siano disciplinati dalle singole amministrazioni responsabili dello svolgimento delle procedure di cui al presente articolo, le quali adottano la tipologia selettiva più conferente con la tipologia dei posti messi a concorso, prevedendo che per l'assunzione di profili specializzati, oltre alle competenze, siano valutate le esperienze lavorative pregresse e pertinenti. Le predette amministrazioni possono prevedere che nella predisposizione delle prove le commissioni siano integrate da esperti in valutazione delle competenze e selezione del personale, senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica;**

I Nuovi Concorsi DL 36/2022



12

- **Art. 3. Riforma delle procedure di reclutamento del personale delle pubbliche amministrazioni**
- **e) per i profili qualificati dalle amministrazioni, in sede di bando, ad elevata specializzazione tecnica, una fase di valutazione dei titoli legalmente riconosciuti e strettamente correlati alla natura e alle caratteristiche delle posizioni bandite, ai fini dell'ammissione a successive fasi concorsuali;**
- **f) che i titoli e l'eventuale esperienza professionale, inclusi i titoli di servizio, possano concorrere, in misura non superiore a un terzo, alla formazione del punteggio finale.**
- **2. Le procedure di reclutamento di cui al comma 1 si svolgono con modalità che ne garantiscano l'imparzialità, l'efficienza, l'efficacia e la celerità di espletamento, che assicurino l'integrità delle prove, la sicurezza e la tracciabilità delle comunicazioni, ricorrendo all'utilizzo di sistemi digitali diretti anche a realizzare forme di preselezione ed a selezioni decentrate, anche non contestuali, in relazione a specifiche esigenze o per scelta organizzativa dell'amministrazione procedente. Nelle selezioni non contestuali le amministrazioni assicurano comunque la trasparenza e l'omogeneità delle prove somministrate in modo da garantire il medesimo grado di selettività tra tutti i partecipanti.**

I Nuovi Concorsi DL 36/2022

13

- ▶ **Art. 35-quater dlgs 165/2001**
- ▶ **C. 2. Le procedure di reclutamento di cui al comma 1 si svolgono con modalita' che ne garantiscano l'imparzialita', l'efficienza, l'efficacia e la celerita' di espletamento, che assicurino l'integrita' delle prove, la sicurezza e la tracciabilita' delle comunicazioni, ricorrendo all'utilizzo di sistemi digitali diretti anche a realizzare forme di preselezione ed a selezioni decentrate, anche non contestuali, in relazione a specifiche esigenze o per scelta organizzativa dell'amministrazione procedente ((, nel rispetto dell'eventuale adozione di misure compensative per lo svolgimento delle prove da parte dei candidati con disabilita' accertata ai sensi dell'articolo 4, comma 1, della legge 5 febbraio 1992, n. 104, o con disturbi specifici di apprendimento accertati ai sensi della legge 8 ottobre 2010, n. 170)). Nelle selezioni non contestuali le amministrazioni assicurano comunque la trasparenza e l'omogeneita' delle prove somministrate in modo da garantire il medesimo grado di selettivita' tra tutti i partecipanti.**



I Nuovi Concorsi DL 44/2023

14

- ▶ Art. 1-bis c. 1 c) all'articolo 35-quater, dopo il comma 3 e' aggiunto il seguente:
- ▶ «3-bis. **Fino al 31 dicembre 2026, in deroga al comma 1, lettera a), i bandi di concorso per i profili non apicali** (ovvero quelli diversi dalla dirigenza e per gli enti senza dirigenza dai funzionari) **possono prevedere lo svolgimento della sola prova scritta**».



I Nuovi Concorsi DL 36/2022

15

- ▶ **Art. 35-quater dlgs 165/2001**
- ▶ **C. 3. Le commissioni esaminatrici dei concorsi possono essere suddivise in sottocommissioni, con l'integrazione di un numero di componenti pari a quello delle commissioni originarie e di un segretario aggiunto. Per ciascuna sottocommissione e' nominato un presidente.** La commissione definisce in una seduta plenaria preparatoria procedure e criteri di valutazione omogenei e vincolanti per tutte le sottocommissioni. Tali procedure e criteri di valutazione sono pubblicati nel sito internet dell'amministrazione procedente contestualmente alla graduatoria finale. All'attuazione del presente comma le amministrazioni provvedono nei limiti delle risorse disponibili a legislazione vigente.

I Nuovi Concorsi DL 36/2022

16

- ▶ **Art. 3. Riforma delle procedure di reclutamento del personale delle pubbliche amministrazioni**
- ▶ 2. All'articolo 10, del decreto-legge 1° aprile 2021, n. 44, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 maggio 2021, n. 77, i commi 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 sono abrogati.
- ▶ **4. Ai concorsi banditi prima della data di entrata in vigore del presente decreto continua ad applicarsi la disciplina vigente alla data di pubblicazione del bando.**
- ▶ 5. All'articolo 3, comma 6, del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113, l'ultimo periodo è sostituito dal seguente: «Ai fini dell'attuazione delle medesime disposizioni, il Ministro per la pubblica amministrazione, acquisite le proposte della Scuola nazionale dell'amministrazione, entro il 31 ottobre 2022, con proprio decreto, previa intesa in sede di Conferenza unificata di cui all'articolo 8 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, adotta specifiche linee guida.».
- ▶ 7. Con le ordinanze di cui all'articolo 10 *-bis* del decreto- legge 22 aprile 2021, n. 52, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 giugno 2021, n. 87, il Ministro della salute, su proposta del Ministro per la pubblica amministrazione, può aggiornare i protocolli per lo svolgimento dei concorsi pubblici in condizioni di sicurezza.

I Nuovi Concorsi DL 36/2022

17

- ▶ **Art. 3-quater**
- ▶ **All'articolo 34-bis del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 (mobilità obbligatoria), al comma 2 (assegnazione del personale collocato in disponibilità), le parole: "quindici giorni", ovunque ricorrono, sono sostituite dalle seguenti: "otto giorni" e, al comma 4, le parole: "entro quarantacinque giorni" sono sostituite dalle seguenti: "entro venti giorni« (dalla ricezione delle comunicazioni di mobilità obbligatoria).**

I Nuovi Concorsi DL 44/2021

18

- ▶ Art. 10 c. 9. **Dal 3 maggio 2021 e' consentito lo svolgimento delle procedure selettive in presenza dei concorsi banditi dalle pubbliche amministrazioni e delle selezioni pubbliche** ai sensi dell'articolo 19, comma 2, del testo unico in materia di società a partecipazione pubblica, di cui al decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175, **nel rispetto del Protocollo di svolgimento dei concorsi pubblici, di cui da ultimo:**
- ▶ **MINISTERO DELLA SALUTE, ORDINANZA 25 maggio 2022, Aggiornamento del «Protocollo per lo svolgimento dei concorsi pubblici»** (GU Serie Generale n.126 del 31-05-2022).

I Nuovi Concorsi DL 36/2022



19

► Schema di riepilogo sulle prove concorsuali:

- **1. Preselezione:** facoltativa ma con test anche mediante professionisti esterni;
- **2. Valutazione dei Titoli:**
 - a. Ai fini dell'accesso alle fasi successive: obbligatoria e preselettiva per i soli profili a elevata specializzazione tecnica (correlata a un titolo di studio specifico o l'iscrizione ad un albo professionale), si valutano principalmente i titoli per l'accesso e solo marginalmente i titoli superiori;
 - b. Ai fini del punteggio finale: facoltativa per tutte le tipologie di profili, si valutano tutti i titoli attinenti e l'esperienza professionale, concorrono in misura non superiore a 1/3 alla formazione del punteggio finale;
- **3. Prova scritta:** almeno una obbligatoria per tutti i profili e con strumenti informatici e digitali.
- **4. Prova orale:** Obbligatoria a regime e facoltativa (per i profili non apicali) fino al 31.12.2026, si può fare in presenza o in videoconferenza;
 - a. Per i profili professionali che richiedono una prova pratica (operai, autisti ecc.) o d'idoneità (vigili), questa può essere svolta nell'ambito della prova orale.
 - b. Prove informatica e lingua inglese obbligatorie, altra lingua facoltativa.

I Nuovi Concorsi DL 44/2021

20

- **Art. 3 c. 5-bis.** In attuazione dell'[articolo 117 della Costituzione](#), **(per le regioni, province, comuni e città metropolitane) i regolamenti** degli enti di cui al comma 5, previa intesa in sede di Conferenza unificata di cui all'[articolo 8 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281](#), **possono individuare requisiti ulteriori rispetto a quelli stabiliti per l'accesso al pubblico impiego dal [decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165](#), al fine di rispondere ad esigenze di specificità territoriale.**

I quesiti dei concorsi pubblici non devono essere per forza inediti – Tar Lazio sentenza n. 12002/2023

LE PROVE INFORMATICHE DEI NUOVI CONCORSI PUBBLICI SAREBBERO FACOLTATIVE – TAR PUGLIA SENTENZA N. 506/2022

IL TITOLO DI STUDIO SUPERIORE NEI CONCORSI PUBBLICI ASSORBE IL TITOLO DI STUDIO RICHIESTO PER L'ACCESSO ALLA PROCEDURA – TAR LAZIO SENTENZA N. 3271/2022

PER I CONCORSI PUBBLICI VALGONO LE REGOLE IN VIGORE
ALLA PUBBLICAZIONE DEL BANDO SALVO CHE LA
RETROATTIVITA' SIA ESPRESSAMENTE PREVISTA –
CONSIGLIO DI STATO SENTENZA N. 4441/2022

CONCORSI PUBBLICI PER L'ACCESSO ALLE SOCIETA' IN
HOUSE – CORTE DI CASSAZIONE SENTENZA N. 12421/2021

I Nuovi Concorsi DL 36/2022

23

- ▶ **Art. 4. Aggiornamento dei codici di comportamento e formazione in tema di etica pubblica**
- ▶ 1. All'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, sono apportate le seguenti modificazioni:
 - ▶ **a) dopo il comma 1 è inserito, il seguente: «1 -bis . Il codice contiene, altresì, una sezione dedicata al corretto utilizzo delle tecnologie informatiche e dei mezzi di informazione e social media da parte dei dipendenti pubblici, anche al fine di tutelare l'immagine della pubblica amministrazione.»;**
 - ▶ **b) al comma 7 è aggiunto, in fine, il seguente periodo: «Le pubbliche amministrazioni prevedono lo svolgimento di un ciclo formativo la cui durata e intensità sono proporzionate al grado di responsabilità e nei limiti delle risorse finanziarie disponibili a legislazione vigente, sui temi dell'etica pubblica e sul comportamento etico.».**
- ▶ 2. **Il codice di comportamento di cui all'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, è aggiornato entro il 31 dicembre 2022** anche al fine di dare attuazione alle disposizioni di cui al comma 1, lettera a) ..



I Nuovi Concorsi DL 44/2023

24

- ▶ **Art. 1. C. 9-bis A favore degli operatori volontari che hanno concluso il servizio civile universale senza demerito e' riservata una quota pari al 15 per cento dei posti nei concorsi per l'assunzione di personale non dirigenziale indetti dalle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, dalle aziende speciali e dagli enti di cui al testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, fermi restando i diritti dei soggetti aventi titolo all'assunzione ai sensi della legge 12 marzo 1999, n. 68, e tenuto conto dei limiti previsti dall'articolo 5, primo comma, del testo unico delle disposizioni concernenti lo statuto degli impiegati civili dello Stato, di cui al decreto del Presidente della Repubblica 10 gennaio 1957, n. 3, e dall'articolo 52, comma 1-bis, del citato decreto legislativo n. 165 del 2001. Se la riserva di cui al primo periodo non puo' operare integralmente o parzialmente, perche' da luogo a frazioni di posto, tali frazioni si cumulano con le riserve relative ai successivi concorsi per l'assunzione di personale non dirigenziale banditi dalla medesima amministrazione, azienda o ente oppure sono utilizzate nei casi in cui si procede a ulteriori assunzioni attingendo alla graduatoria degli idonei».**



**Illegittima la clausola nel concorso pubblico
che consente di non procedere con
l'assunzione – Corte di Cassazione
ordinanza 28330/2024**

Riparto giurisdizione tra giudice ordinario e giudice amministrativo – Consiglio di Stato Sentenza 7960/2024

Il Consiglio ribadisce che in merito al riconoscimento del diritto all'assunzione, il giudice della nomofilachia ha da tempo chiarito che **la giurisdizione del giudice amministrativo riguarda le sole procedure concorsuali in senso stretto, dalla pubblicazione del bando alla valutazione dei candidati, sino all'approvazione della graduatoria finale che individui i vincitori, mentre le controversie relative agli atti successivi rientrano nella giurisdizione del g.o.** (sempre che la parte non contesti la legittimità dell'atto di approvazione della graduatoria), **venendo in questione atti che non possono che restare compresi tra le determinazioni assunte con la capacità e i poteri del datore di lavoro privato** (del D.Lgs. n. 165 del 2001, art. 5, comma 2), di fronte ai quali sono configurabili solo diritti soggettivi (ex multis, Cass. civ, SS.UU, 12.8.2021, n. 22746).

Riparto giurisdizione tra giudice ordinario e giudice amministrativo – Procedura selezione mediante avviamento degli iscritti ai centri per l'impiego – TAR Lazio Sentenza n. 12194/2024

La procedura selettiva mediante avviamento degli iscritti ai centri per l'impiego ex art. 16 della L. 28 febbraio 1987, n. 56 **non rientra nel novero dei** concorsi, in relazione ai quali, in forza dell'art. 63, comma 4 D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, **sussiste la giurisdizione del giudice amministrativo. Simili procedure sono connotate dall'assenza di discrezionalità tecnica in capo all'amministrazione**, che è unicamente "chiamata a svolgere un'attività meramente tecnico esecutiva di certazione" (così Cass., sez. lav., 12 maggio 2017, n. 11906). **Di conseguenza, la controversia "è devoluta alla giurisdizione del giudice ordinario, atteso che non è prevista una procedura concorsuale**, ma una semplice chiamata su base numerica, secondo l'ordine delle graduatorie risultante dalle liste medesime, sicché coloro che sono utilmente collocati nella graduatoria hanno un vero e proprio diritto soggettivo all'avviamento a selezione e quindi all'assunzione".

Le nuove procedure concorsuali



DECRETO DEL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

9 maggio 1994, n. 487

**Regolamento recante norme sull'accesso agli
impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le
modalità di svolgimento dei concorsi, dei
concorsi unici e delle altre forme di assunzione
nei pubblici impieghi**

**Modificato dal DECRETO DEL PRESIDENTE
DELLA REPUBBLICA 16 giugno 2023, n. 82**



Le nuove procedure concorsuali:

30

- ▶ **Dlgs 165/2001 art. 70 c. 13.** In materia di reclutamento, le pubbliche amministrazioni applicano la disciplina prevista dal **decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487**, e successive modificazioni ed integrazioni, per le parti non incompatibili con quanto previsto dagli articoli 35 e 36, salvo che la materia venga regolata, in coerenza con i principi ivi previsti, nell'ambito dei rispettivi ordinamenti.
- ▶ **Dlgs 267/2000 art. 70 c. 4.** In mancanza di disciplina regolamentare sull'ordinamento degli uffici e dei servizi o per la parte non disciplinata dalla stessa, si applica la procedura di reclutamento prevista dal **decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487**.

Le nuove procedure concorsuali:

31

- Art. 1 c. 2 L'amministrazione che indice il concorso adotta, tra le seguenti, la **tipologia selettiva più funzionale alla natura dei profili professionali richiesti nel bando di concorso:**
 - a) **concorso per esami;**
 - b) **concorso per titoli ed esami;**
 - c) **corso-concorso.**
- C. 3 **Il concorso pubblico si svolge con modalità che ne garantiscano l'imparzialità, l'efficienza, l'efficacia nel soddisfare i fabbisogni dell'amministrazione reclutante e la celerità di espletamento ricorrendo, ove necessario, all'ausilio di sistemi automatizzati diretti anche a realizzare forme di preselezione e a selezioni decentrate per circoscrizione territoriali.**



Le nuove procedure concorsuali:

32

- ▶ **C. 4. Per le aree o categorie per l'accesso alle quali è richiesto il solo requisito dell'assolvimento dell'obbligo scolastico, fatti salvi gli eventuali ulteriori requisiti per specifiche professionalità, si procede mediante avviamento a selezione degli iscritti negli elenchi tenuti dai centri per l'impiego che siano in possesso del titolo di studio richiesto dalla normativa vigente al momento della pubblicazione dell'avviso.**
- ▶ **C. 5. Ferma restando la possibilità di ricorrere alla procedura di cui all'articolo 11 della legge 12 marzo 1999, n. 68 (Convenzioni e convenzioni di integrazione lavorativa per i disabili), le assunzioni obbligatorie dei soggetti ivi indicati avvengono per chiamata numerica degli iscritti nelle liste di collocamento ai sensi della vigente normativa, previa verifica della compatibilità della invalidità con le mansioni da svolgere.**



Le nuove procedure concorsuali:

33

- ▶ **Art. 2 C. 4. La partecipazione ai concorsi indetti da pubbliche amministrazioni non è soggetta a limiti di età, salvo deroghe dettate da regolamenti delle singole amministrazioni** connesse alla natura del servizio o ad oggettive necessità dell'amministrazione.
- ▶ **C. 6. Le amministrazioni individuano, per ciascun profilo professionale, il titolo di studio o l'abilitazione professionale richiesti per accedere al concorso, in coerenza con la disciplina vigente in materia di pubblico impiego e di quanto stabilito nella contrattazione collettiva del relativo comparto, nonché con il sistema di classificazione adottato dall'amministrazione** o dall'ente per le assunzioni, comprese quelle obbligatorie delle categorie protette. **Per l'ammissione a particolari profili professionali di qualifica o categoria, gli ordinamenti delle singole amministrazioni possono prescrivere ulteriori requisiti.**
- ▶ **C. 8. I requisiti richiesti dal presente articolo sono posseduti sia alla data di scadenza del termine stabilito nel bando di concorso sia all'atto della sottoscrizione del contratto di lavoro.**



Le nuove procedure concorsuali:

34

- ▶ **Art. 3 C. 1. Il bando di concorso è pubblicato nel Portale unico del reclutamento, di cui all'articolo 35-ter del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165. La pubblicazione delle procedure di reclutamento nei siti istituzionali e sul Portale unico del reclutamento esonera le amministrazioni pubbliche, inclusi gli enti locali, dall'obbligo di pubblicazione delle selezioni pubbliche nella Gazzetta Ufficiale.**
- ▶ **C. 2. Il bando di concorso deve contenere almeno:**
 - a) **il termine di presentazione della domanda, non inferiore a 10 e non superiore a 30 giorni dalla pubblicazione del bando sul Portale, e le modalità di presentazione delle domande attraverso il medesimo Portale;**
 - b) **i requisiti generali richiesti per l'assunzione e i requisiti particolari eventualmente richiesti dalla specifica posizione da coprire;**
 - c) **il numero e la tipologia delle prove previste, ivi compreso l'accertamento della conoscenza di almeno una lingua straniera ai sensi dell'articolo 37, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nonché la struttura delle prove stesse, le competenze oggetto di verifica, ivi incluse quelle di cui all'articolo 7, comma 8, i punteggi attribuibili e il punteggio minimo richiesto per l'ammissione a eventuali successive fasi concorsuali e per il conseguimento dell'idoneità;**



Le nuove procedure concorsuali:

35



- ▶ **d) i titoli stabiliti nel bando che danno luogo a precedenza o a preferenza a parità di punteggio diversi da quelli di cui all'articolo 5, rispetto a questi anche prioritari, e comunque strettamente pertinenti ai posti banditi;**
- ▶ **e) le percentuali dei posti riservati al personale interno, in conformità alle normative vigenti nei singoli comparti, e le percentuali dei posti riservati da leggi a favore di determinate categorie nel rispetto delle disposizioni di cui all'articolo 5;**
- ▶ **f) fermo restando la disciplina di cui all'articolo 16, della legge 12 marzo 1999, n. 68, prevista per i soggetti con disabilità, a pena di nullità dei concorsi, le misure per assicurare a tutti i soggetti con disturbi specifici dell'apprendimento (DSA) nelle prove scritte, la possibilità di sostituire tali prove con un colloquio orale o di utilizzare strumenti compensativi per le difficoltà di lettura, di scrittura e di calcolo, nonché di usufruire di un prolungamento dei tempi stabiliti per lo svolgimento delle medesime prove ai sensi dell'articolo 7;**
- ▶ **g) il numero dei posti, i profili e le sedi di prevista assegnazione nel caso di copertura di tutti i posti banditi.**
- ▶ **C. 5. Nella valutazione relativa al servizio prestato le assenze per maternità, per allattamento e per paternità sono equiparate al servizio effettivamente prestato e non possono in alcun modo comportare la decurtazione dei relativi punteggi.**

Le nuove procedure concorsuali:

36

- ▶ **Art. 5 C. 1. Nei pubblici concorsi, le riserve di posti in favore di particolari categorie di cittadini, comunque denominate, non possono complessivamente superare la metà dei posti messi a concorso.**
- ▶ **2. Se, in relazione a tale limite, sia necessaria una riduzione dei posti da riservare secondo la legge, essa si attua in misura proporzionale per ciascuna delle categorie delle riserve previste dal bando.**
- ▶ **3. Qualora tra i concorrenti dichiarati idonei nella graduatoria di merito ve ne siano alcuni che appartengono a più categorie che danno titolo a differenti riserve di posti, si tiene conto prima del titolo che dà diritto ad una maggiore riserva nel seguente ordine:**
 - ▶ **a) riserva di posti a favore di coloro che appartengono alle categorie di cui alla legge 12 marzo 1999, n. 68, o equiparate;**
 - ▶ **b) riserva di posti ai sensi degli articoli 1014 e 678 del codice dell'ordinamento militare, di cui al decreto legislativo 15 marzo 2010, n. 66.**



Le nuove procedure concorsuali:

37

- ▶ **Le riserve obbligatorie sono quindi le seguenti:**
- ▶ **a) riserva di posti a favore di coloro che appartengono alle categorie protette di cui alla legge 12 marzo 1999, n. 68, o equiparate;**
- ▶ **b) riserva di posti degli ufficiali ausiliari, volontari in ferma breve e ferma prefissata ai sensi degli articoli 678 e 1014 del codice dell'ordinamento militare, di cui al decreto legislativo 15 marzo 2010, n. 66;**
- ▶ **c) riserva di posti a favore degli operatori volontari che hanno concluso il servizio civile universale ai sensi dell'art. 1 comma 9-bis del D.L. n. 44/2023.**



Le nuove procedure concorsuali:

38

- ▶ **Art. 6 C. 1. Al fine di garantire l'equilibrio di genere nelle pubbliche amministrazioni, il bando indica, per ciascuna delle qualifiche messe a concorso, la percentuale di rappresentatività dei generi nell'amministrazione che lo bandisce, calcolata alla data del 31 dicembre dell'anno precedente. Qualora il differenziale tra i generi sia superiore al 30 per cento, si applica il titolo di preferenza di cui all'articolo 5, comma 4, lettera o), in favore del genere meno rappresentato.**



Le nuove procedure concorsuali:

39

- ▶ **Art. 7 C. 1. Il diario delle prove, il relativo punteggio e l'eventuale convocazione ad una prova successiva sono comunicati ai candidati con la modalità prevista dall'articolo 4, comma 6 (portale INPA).**
- ▶ **2. Le prove selettive non possono aver luogo nei giorni di festività religiose rese note, ai sensi della legge di approvazione delle intese di cui all'articolo 8, comma 3, della Costituzione, con decreto del Ministro dell'interno, **nonché nei giorni festivi nazionali.****
- ▶ **3. Le prove orali si svolgono in un'aula aperta al pubblico, di capienza idonea ad assicurare la massima partecipazione e, in caso di impossibilità a procedere in tal senso, lo svolgimento della prova può avvenire in videoconferenza, purché sia garantita comunque l'adozione di soluzioni tecniche che assicurino l'identificazione dei partecipanti, la regolarità e integrità della prova, la sicurezza delle comunicazioni e la loro tracciabilità, nel rispetto della normativa in materia di trattamento dei dati personali e, in ogni caso, la pubblicità della prova attraverso modalità digitali.**



Le nuove procedure concorsuali:

40

- ▶ **4. In ogni caso di accertato malfunzionamento della piattaforma digitale, che impedisca la partecipazione ad uno o più candidati alle prove svolte in modalità telematica e, la cui causa tecnica non sia imputabile al candidato, le amministrazioni prevedono, su istanza dell'interessato, apposite prove di recupero nel rispetto delle garanzie di cui al comma 3.**
- ▶ **5. Al termine di ogni seduta, la commissione giudicatrice forma l'elenco dei candidati esaminati ai sensi del comma 3, con l'indicazione dei punteggi conseguiti da ciascun candidato che ne riceve immediata comunicazione con le modalità di cui all'articolo 4, comma 6 (pubblicazione su INPA). L'elenco viene pubblicato contestualmente sul sito dell'amministrazione che ha bandito il concorso.**
- ▶ **6. Le amministrazioni prevedono, per i candidati con disabilità accertata ai sensi dell'articolo 4, comma 1, della legge 5 febbraio 1992, n. 104, o con disturbi specifici di apprendimento accertati ai sensi della legge 8 ottobre 2010, n. 170, che lo svolgimento delle prove concorsuali avvenga attraverso l'adozione di misure compensative stabilite dalla commissione esaminatrice nel rispetto di quanto previsto dall'articolo 3, comma 4-bis, del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113.**



Le nuove procedure concorsuali:

41

- ▶ **7. Le amministrazioni assicurano la partecipazione alle prove, senza pregiudizio alcuno, alle candidate che risultino impossibilitate al rispetto del calendario previsto dal bando a causa dello stato di gravidanza o allattamento, anche attraverso lo svolgimento di prove asincrone e, in ogni caso, la disponibilità di appositi spazi per consentire l'allattamento. In nessun caso il ricorrere di tali condizioni può compromettere la partecipazione al concorso. A tal fine i bandi di concorso prevedono specifiche misure di carattere organizzativo e modalità di comunicazione preventiva da parte di chi ne abbia interesse.** Per l'ammissione ad eventuali prove fisiche le amministrazioni possono richiedere la produzione di certificazione sanitaria attestante l'idoneità del candidato al loro svolgimento.
- ▶ **8. Per profili iniziali e non specializzati, le prove di esame danno particolare rilievo all'accertamento delle capacità comportamentali, incluse quelle relazionali, e delle attitudini e sono finalizzate ad accertare il possesso delle competenze, intese come insieme delle conoscenze e delle capacità logico-tecniche, comportamentali nonché manageriali, per i profili che svolgono tali compiti.** Tali prove devono essere specificate nel bando e definite in maniera coerente con la natura dell'impiego.



Le nuove procedure concorsuali:

42

- ▶ **Art. 8 C. 1. Nei concorsi per titoli ed esami, nei casi di assunzione per determinati profili, la valutazione dei titoli è effettuata dopo lo svolgimento delle prove orali, a condizione della previa determinazione dei criteri di valutazione.**
- ▶ **2. Per i titoli non può essere attribuito un punteggio complessivo superiore a 10/30 o equivalente; il bando indica i titoli valutabili ed il punteggio massimo agli stessi attribuibile singolarmente e per categorie di titoli.**

Le nuove procedure concorsuali:

43

- ▶ **Art. 9 C. 1. Le commissioni esaminatrici dei concorsi pubblici sono composte da tecnici esperti nelle materie oggetto del concorso, scelti tra dipendenti di ruolo delle amministrazioni, docenti ed estranei alle medesime. Delle predette commissioni possono fare parte come componenti aggiunti anche specialisti in psicologia e risorse umane. In ogni caso nella composizione delle commissioni esaminatrici si applica il principio della parità di genere, secondo quanto previsto dall'articolo 57, comma 1, lettera a), del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165.**
- ▶ **2. Per i concorsi di cui all'articolo 19 le amministrazioni pubblicano, attraverso il Portale di cui all'articolo 35-ter del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, specifici avvisi per la raccolta delle candidature a componente di commissione.** Possono ricorrere a tale modalità anche le amministrazioni diverse da quelle di cui all'articolo 35, comma 4, secondo periodo, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165.
- ▶ **3. Non possono essere nominati componenti delle predette commissioni i componenti dell'organo di direzione politica dell'amministrazione interessata, coloro che ricoprono cariche politiche o che siano rappresentanti sindacali o designati dalle confederazioni ed organizzazioni sindacali o dalle associazioni professionali.**

Le nuove procedure concorsuali:

44

- ▶ **9. Il presidente e i membri delle commissioni esaminatrici possono essere scelti anche tra il personale in quiescenza che abbia posseduto, durante il servizio attivo, la qualifica richiesta per i concorsi. L'utilizzo del personale in quiescenza non è consentito se il rapporto di servizio sia stato risolto per motivi disciplinari, per ragioni di salute o per decadenza dall'impiego comunque determinata e, in ogni caso, qualora la decorrenza del collocamento a riposo risalga a oltre un triennio dalla data di pubblicazione del bando di concorso.**
- ▶ **11. Alle commissioni possono essere aggregati membri aggiunti per gli esami di lingua straniera e per le materie relative a specializzazioni non rinvenibili nelle amministrazioni, oltre agli specialisti in psicologia e risorse umane di cui al comma 1.**
- ▶ **12. La commissione esaminatrice comunica i risultati delle prove ai candidati all'esito di ogni sessione di concorso. La commissione esaminatrice e le sottocommissioni possono svolgere i propri lavori in modalità telematica, garantendo comunque la sicurezza e la tracciabilità delle comunicazioni.**
- ▶ **13. I componenti delle commissioni il cui rapporto di impiego si risolve per qualsiasi causa durante l'espletamento dei lavori della commissione cessano dall'incarico, salvo conferma dell'amministrazione.**

Le nuove procedure concorsuali:

45

- ▶ **Art. 11 C. 4. Le procedure concorsuali si concludono di norma entro 180 giorni dalla data di conclusione delle prove scritte. L'inosservanza di tale termine è giustificata collegialmente dalla commissione esaminatrice con motivata relazione da inoltrare alla Presidenza del Consiglio dei ministri - Dipartimento della funzione pubblica o all'amministrazione o ente che ha proceduto all'emanazione del bando di concorso e, per conoscenza, al Dipartimento della funzione pubblica. Le amministrazioni pubblicano sul proprio sito istituzionale il dato relativo alla durata effettiva di ciascun concorso svolto.**
- ▶ **5. Gli esiti delle prove orali sono pubblicati al termine di ogni sessione giornaliera d'esame. Successivamente all'espletamento delle prove orali, ove previste, la commissione effettua la valutazione dei titoli che si conclude entro trenta giorni dall'ultima sessione delle prove orali. Nei quindici giorni successivi alla conclusione della valutazione dei titoli, la Commissione elabora la graduatoria finale del concorso e l'amministrazione procedente la pubblica contestualmente, ad ogni effetto legale, nel Portale e nel proprio sito istituzionale**



Le nuove procedure concorsuali:

46

- ▶ **Art. 12 C. 3. Gli obblighi di comunicazione ai controinteressati** di cui all'articolo 3, comma 1, del decreto del Presidente della Repubblica 12 aprile 2006, n. 184, e all'articolo 5, comma 5, del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, si intendono assolti mediante pubblicazione di un apposito avviso sul Portale di cui all'articolo 4 da parte dell'amministrazione cui è indirizzata l'istanza di accesso agli atti e di accesso civico generalizzato.
- ▶ **Art. 13 C. 2. Gli elaborati sono redatti in modalità digitale attraverso la strumentazione fornita per lo svolgimento delle prove.** In ogni caso di malfunzionamento della strumentazione informatica, che ritardi o impedisca lo svolgimento della prova ad uno o più candidati, la commissione concede un tempo aggiuntivo pari alla durata del mancato funzionamento. La commissione assicura che il documento salvato dal candidato non sia modificabile. Tutti i dispositivi forniti per lo svolgimento delle prove scritte devono essere disabilitati alla connessione internet.

Le nuove procedure concorsuali:

47

- ▶ **Art. 15 C. 6. Le graduatorie dei concorsi di cui al presente regolamento, ivi incluse quelle dei concorsi delle regioni e degli enti locali, sono pubblicate contestualmente sul Portale di cui all'articolo 35-ter del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e sul sito dell'amministrazione interessata. Dalla data di tale pubblicazione decorrono i termini per l'impugnativa.**
- ▶ **7. Le graduatorie dei concorsi per il reclutamento del personale disciplinate dal presente regolamento rimangono vigenti per un termine di due anni dalla data di approvazione. Sono fatti salvi i periodi di vigenza inferiori previsti da leggi regionali.**



Le nuove procedure concorsuali:

48

- ▶ **Art. 16 C. 1. L'amministrazione che ha bandito il concorso pubblica sul Portale uno specifico avviso indicando il termine perentorio entro il quale i concorrenti che hanno superato la prova orale devono far pervenire all'amministrazione stessa la documentazione digitale attestante il possesso dei titoli di riserva, preferenza e precedenza, già indicati nella domanda.** Tale documentazione non è prodotta e comunque non può essere richiesta nei casi in cui l'amministrazione ne sia già in possesso o ne possa disporre facendo richiesta ad altre amministrazioni.
- ▶ **2. I candidati appartenenti alle categorie previste dalla legge 12 marzo 1999, n. 68, che abbiano conseguito l'idoneità, sono inclusi nella graduatoria tra i vincitori, purché, ai sensi dell'articolo 8 della medesima legge n. 68 del 1999, risultino iscritti negli appositi elenchi istituiti presso i centri per l'impiego e risultino disoccupati sia al momento della scadenza del termine per la presentazione delle domande di ammissione al concorso sia all'atto dell'immissione in servizio.**

Le nuove procedure concorsuali:

49

- ▶ **Art. 17 C. 1. I candidati dichiarati vincitori e gli idonei in caso di scorrimento della graduatoria sono invitati dall'amministrazione procedente ad assumere servizio in via provvisoria, sotto riserva di accertamento del possesso dei titoli e dei requisiti prescritti per l'assunzione, e sono assunti in prova, la cui durata è definita in sede di contrattazione collettiva (6 mesi). Per i cittadini di Stati terzi, è obbligatoria la presentazione, prima dell'assunzione, dei documenti comprovanti tutte le dichiarazioni presentate, con le modalità di cui all'articolo 3, comma 4, del testo unico di cui al decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445, ferma restando la tutela accordata ai rifugiati e ai titolari di protezione sussidiaria.**
- ▶ **3. Il vincitore o l'idoneo che non assume servizio senza giustificato motivo (ragioni serie, gravi e obiettive) entro il termine stabilito, decade dalla assunzione e dalla graduatoria. Qualora il vincitore o l'idoneo assuma servizio, per giustificato motivo, con ritardo sul termine prefissatogli, gli effetti economici decorrono dal giorno di presa di servizio.**



Le nuove procedure concorsuali:

50

- ▶ **Art. 18 C. 1. I compensi per i componenti interni ed esterni delle commissioni e delle sottocommissioni di concorso e per i comitati di vigilanza e le segreterie dei concorsi sono stabiliti con il provvedimento di cui all'articolo 3, comma 13, della legge 19 giugno 2019, n. 56. Tali compensi **si applicano**, nei limiti delle risorse disponibili, **anche** alle commissioni e sottocommissioni e ai comitati di vigilanza dei **concorsi banditi dalle regioni e dagli enti locali**.**
- ▶ **Art. 18-bis C. 1. Le regioni e gli enti locali si conformano alle disposizioni del presente regolamento ai sensi dell'articolo 70, comma 13, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165.**

Le nuove procedure concorsuali:

51

- ▶ **Art. 23 C. 1. Le amministrazioni pubbliche effettuano le assunzioni per le categorie, le qualifiche ed i profili professionali per i quali è richiesto il solo requisito della scuola dell'obbligo, sulla base di selezioni tra gli iscritti, nelle ((elenchi)) di collocamento formate ai sensi dell'art. 16 della legge 28 febbraio 1987, n. 56, che abbiano la professionalità eventualmente richiesta ed i requisiti previsti per l'accesso al pubblico impiego. **I lavoratori sono avviati numericamente alla selezione secondo l'ordine di graduatoria risultante dagli ((elenchi)) dei ((centri)) per l'impiego territorialmente competenti.****
- ▶ **Art. 24 C. 1. ((I centri per l'impiego formano una graduatoria relativa a ciascuna area o categoria e profili generici e diverse graduatorie, distinte per area o categoria, e profili che richiedono specifiche professionalità, nelle quali l'inserimento, a differenza della prima, è operato sulla base del possesso di qualifica riconosciuta con attestati o sulla base di precedenti lavorativi, anche nell'impiego privato)) . Le graduatorie sono formate sulla base degli elementi di cui alla tabella allegata al presente decreto, valutati uniformemente in tutto il territorio nazionale secondo i coefficienti ivi indicati.**



Le nuove procedure concorsuali:

52

- ▶ **Art. 25 C. 1. Le amministrazioni e gli enti con circoscrizione amministrativa, anche periferica, compresa in quella di competenza di una sola ((centro)) per l'impiego, inoltrano direttamente ((al centro medesimo)) la richiesta di avviamento a selezione di un numero di lavoratori pari al doppio dei posti da ricoprire, con l'indicazione del titolo di studio, della qualifica di iscrizione nelle ((elenchi)) di collocamento e del livello retributivo. La ((centro)) per l'impiego, entro dieci giorni dalla ricezione della richiesta, salvo eccezionale e motivato impedimento, procede ad avviare a selezione i lavoratori nel numero richiesto secondo l'ordine di graduatoria degli iscritti aventi i requisiti indicati nella richiesta stessa.**

Le nuove procedure concorsuali:

53

- ▶ **Art. 27 C. 1. Le amministrazioni e gli enti, entro dieci giorni dalla ricezione delle comunicazioni di avviamento, ovvero la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della funzione pubblica, entro dieci giorni dalla pubblicazione delle graduatorie integrali, debbono convocare i candidati per sottoporli alle prove di idoneità, rispettivamente secondo l'ordine di avviamento e di graduatoria integrata, indicando giorno e luogo di svolgimento delle stesse.**
- ▶ **((2. La selezione consiste nello svolgimento di prove pratiche attitudinali ovvero in sperimentazioni lavorative i cui contenuti sono determinati con riferimento a quelli previsti nelle declaratorie di area o categoria dei comparti di appartenenza od eventualmente anche del profilo definito dalle singole amministrazioni e comunque con riferimento ai contenuti ed alle modalità stabilite per le prove di idoneità relative al conseguimento degli attestati di professionalità della regione nel cui ambito ricade l'amministrazione che deve procedere alla selezione, ai sensi dell'articolo 14 della legge 21 dicembre 1978, n. 845.))**

Le nuove procedure concorsuali:

54

- ▶ **Art. 30 C. 1. I soggetti appartenenti alle categorie protette presentano domanda di iscrizione al centro per l'impiego ai sensi dell'articolo 8 della legge 12 marzo 1999, n. 68, dichiarando il possesso dei requisiti generali di ammissione nelle amministrazioni pubbliche previsti dalla normativa vigente, secondo quanto previsto dal decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445.**
- ▶ **2. È comunque riservata all'amministrazione o ente che procede all'assunzione la facoltà di provvedere all'accertamento dei titoli e dei requisiti nei modi di legge.**
- ▶ **3. Il titolo di studio richiesto è quello delle declaratorie di area o categoria nelle quali è prevista l'assunzione.**

Le nuove procedure concorsuali:

55

- ▶ **Art. 31 C. 1. Le graduatorie dei lavoratori aventi diritto alle assunzioni obbligatorie sono formate dalle ((centri per l'impiego)) secondo i criteri ed i punteggi previsti nella tabella allegata.**
- ▶ **2. Le graduatorie hanno validità annuale, sono formate dalle direzioni provinciali del lavoro con riferimento alla data del 31 dicembre di ciascun anno e pubblicate entro il 31 marzo dell'anno successivo. Fino alla data della pubblicazione continuano ad applicarsi le graduatorie dell'anno precedente.**

Le nuove procedure concorsuali:

56

- ▶ **Art. 32 C. 1. Le richieste di avviamento da parte di amministrazioni ed enti pubblici, anche a carattere nazionale e regionale, devono essere rivolte alla ((centro per l'impiego)) competente nella sede presso la quale il lavoratore dovrà prestare servizio. ((Tali richieste sono rese pubbliche mediante le modalità di cui all'articolo 4, comma 7, del presente regolamento.))**
- ▶ **3. Le prove selettive devono essere espletate, dall'amministrazione o ente interessati, entro quarantacinque giorni dalla data di avviamento a selezione ed il loro esito deve essere comunicato anche al ((centro per l'impiego)) entro cinque giorni dalla conclusione della prova. Il lavoratore può essere avviato ad altra selezione soltanto dopo che è trascorso il suddetto periodo di cinquanta giorni, anche se la precedente selezione non è stata ancora espletata.**
- ▶ **4. Le prove non comportano valutazione comparativa e sono preordinate ad accertare l'idoneità a svolgere le mansioni del profilo nel quale avviene l'assunzione.**
- ▶ **5. In mancanza di iscritti appartenenti alla categoria richiesta, il ((centro per l'impiego)) , d'intesa con l'amministrazione o ente richiedente, avvia a selezione proporzionalmente i riservatari di altre categorie.**



DL 61/2023 art. 4:

57

- ▶ 1. Per il periodo dal 1° maggio 2023 al 31 agosto 2023, nei confronti dei soggetti che alla data del 1° maggio 2023 avevano la residenza, il domicilio ovvero la sede legale o la sede operativa ((o esercitavano la propria attività lavorativa, produttiva o di funzione)) nei territori indicati nell'allegato 1 (**EMILIA ROMAGNA, con riferimento al dettaglio delle limitazioni territoriali**), sono sospesi tutti i termini ordinatori o perentori, propedeutici, endoprocedimentali, finali ed esecutivi relativi a procedimenti amministrativi, comunque denominati, pendenti alla data del 1° maggio 2023 o iniziati successivamente a tale data, ivi inclusi quelli sanzionatori (...), ad esclusione dei termini e dei procedimenti regolati con ordinanze di protezione civile adottate per il coordinamento e la gestione dello stato di emergenza di cui alle delibere del Consiglio dei ministri del 4 maggio 2023, del 23 maggio ((2023)) e del 25 maggio 2023. (**È facoltà delle amministrazioni sospendere i termini per la presentazione delle domande di partecipazione a procedure concorsuali fino al 31 agosto 2023**)).

L'analisi delle domande sulle soft skills nei concorsi non sono sindacabili in sede di legittimità – TAR Lazio sentenza n. 3442/2024

LA SOGLIA DI SBARRAMENTO NELLA PRESELEZIONE PER GLI AMMESSI ALLE PROVE SCRITTE E' LEGITTIMA - TAR LAZIO SENTENZA N. 16195/2023

I SUPPORTI INFORMATICI PREVISTI PER I CONCORSI PUBBLICI NON SAREBBERO OBBLIGATORI – TAR LAZIO SENTENZA N. 2948/2024

Perdita di chance – Procedura concorsuale illegittima – Corte di Cassazione sentenza n. 26856/2024

Il costante orientamento della Corte conferma che **l'espletamento di una procedura concorsuale illegittima non comporta di per sé il diritto al risarcimento del danno da perdita di "chance", occorrendo che il dipendente provi il nesso di causalità tra l'inadempimento datoriale ed il suddetto danno** (Cass. Sez. L – Sentenza n. 11165 del 09/05/2018; Cass. Sez. L – Ordinanza n. 37002 del 16/12/2022).

IL PROTOCOLLO DI SICUREZZA PER LO SVOLGIMENTO DEI CONCORSI PUBBLICI



MINISTERO DELLA SALUTE, ORDINANZA 25 maggio 2022, Aggiornamento del «Protocollo per lo svolgimento dei concorsi pubblici» (GU Serie Generale n.126 del 31-05-2022)

- **Misure obbligatorie per l'effettuazione dei concorsi e delle prove selettive:**
- Autodichiarazione del candidato di non essere sottoposto alla misura dell'isolamento come misura di prevenzione della diffusione del contagio da COVID-19;
- Durata massima di 180 minuti della prova in presenza;
- Utilizzo degli strumenti informatici e digitali consegnati mediante piano d'appoggio;
- Le sedi devono essere sanificate prima di ogni sessione d'esame, provviste di dispenser di gel idroalcolico e adeguata segnaletica;
- Utilizzo anche di sedi decentrate in ragione del numero dei partecipanti;
- Disponibilità di un locale separato dove isolare eventuali soggetti sintomatici;

PROTOCOLLO PER LO SVOLGIMENTO DEI CONCORSI PUBBLICI, DIPARTIMENTO DELLA FUNZIONE PUBBLICA 15.04.2021

62

- ▶ **Misure obbligatorie per l'effettuazione dei concorsi e delle prove selettive:**
- ▶ Obbligo di indossare la mascherina di tipo FFP2 che devono essere fornite dall'organizzazione del concorso;
- ▶ Prevedere adeguati ricambi d'aria;
- ▶ Prevedere il distanziamento tra i candidati (distanza droplet almeno 1 metro);
- ▶ Prevedere percorsi differenziati per l'ingresso e l'uscita;
- ▶ Deve essere data precedenza nelle procedure di identificazione a donne in gravidanza e soggetti con disabilità;
- ▶ Eventuale collaborazione con il sistema di protezione civile;
- ▶ Predisposizione e diffusione del piano operativo.



www.carmignaniconsulenza.com
carmignaniconsulenza@gmail.com
carmignaniconsulenza@pec.it